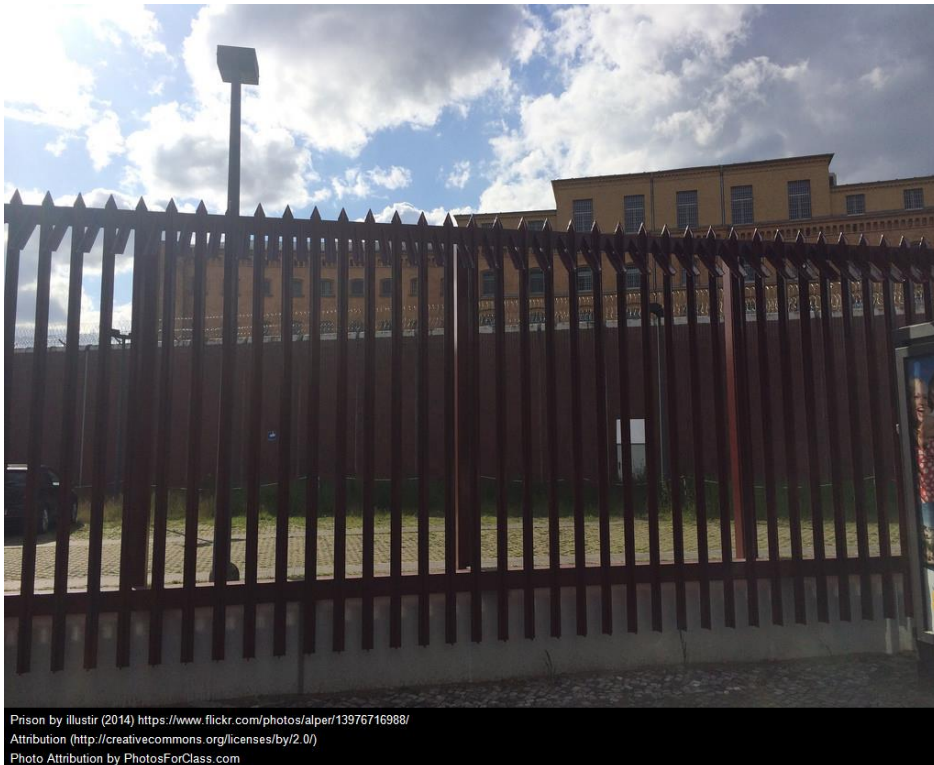


INGSA: ESTUDIOS DE CASO

ORANGERIA: MOVILIZACIÓN DE EXPERTOS DE CIENCIAS SOCIALES PARA REDUCIR CRIMINALIDAD

Tatjana Buklijas (INGSA/University of Auckland)



ORANGERIA

MOBILIZACIÓN DE EXPERTOS PARA REDUCIR CRIMINALIDAD

Antecedentes

Orangeria es una república democrática de ingresos medio-altos. Después de un período de recesión, experimenta un rápido crecimiento económico y ha sido recientemente admitida en la OCDE. Es un país étnicamente diverso con una población originaria que representa el 20% de población total y habla ocho lenguas diferentes, varias minorías étnicas descendientes de inmigrantes que vinieron por motivos políticos y económicos (que suman otro 20% de la población) y el grupo étnico mayoritario que controla la mayor parte de la riqueza del país. Su desigualdad, una de las más altas entre los países de la OECD, está vinculada con disparidades de salud, así como, supuestamente, altos índices de criminalidad. Una alta proporción de la actividad criminal. Gran parte de esta actividad criminal incluye tráfico de drogas y disputas entre bandas. La reducción de la criminalidad es no solo importante por motivos internos sino también para brindar señales de estabilidad y seguridad a inversores externos.

El Dilema

En las últimas elecciones, un partido de centro derecha tuvo mayoría de votos, pero solo pudo formar un gobierno de coalición con uno de los partidos minoritarios de centro izquierda, apoyado por la ciudadanía urbana y educada. Una de las principales promesas de la campaña electoral fue “máxima prioridad para reducir la criminalidad”. Esta promesa, incorporada en una plataforma electoral que tuvo amplia publicidad, incluía un endurecimiento de las leyes dando preferencia a la detención preventiva sobre la libertad bajo fianza durante la instrucción y el juicio. La plataforma también incluía aumentar los años de prisión.

Sin embargo, el resultado ha sido un aumento de la población carcelaria, más incidentes de violencia en las cárceles, superpoblación en las cárceles y demandas para construir más prisiones. Los jóvenes de minorías y las poblaciones originarias ya están sobrerrepresentados en la población carcelaria y este porcentaje ha aumentado desde que se implementaron las nuevas políticas. El principal diario de la Capital, el *Correo de Orangeria*, ha estado publicando una serie de notas de investigación señalando el número creciente de jóvenes en prisión. Esto está provocando una creciente angustia entre los centristas.

En las reuniones de Gabinete, el Ministro de Finanzas argumenta que el problema no se solucionará construyendo más cárceles y que los recursos serían mejor aprovechados en otras áreas, tales como educación y servicios para la juventud.

El Ministro de Justicia, creador del plan, insiste en que la política de 'rigor con el crimen' es correcta. Los socios de centro-izquierda en la coalición de gobierno, que desde el principio estaban incómodos con el enfoque que había adoptado el Gobierno y apoyaron la posición del Ministro de Finanzas, demandan una revisión de la política. Ellos tenían las carteras de Educación, Servicios Sociales y de Pueblos Originarios y opinaban que programas de educación inclusiva tendrían un mayor potencial de impactos positivos para aquellos jóvenes que podrían incorporarse a bandas. Aunque la Presidente apoya el plan del Ministerio de Justicia, ella también está dispuesta a introducir cambios en la política en tanto ofrezcan credibilidad al compromiso del partido de reducir la tasa de criminalidad.

Para complicar aún más el tema, las opiniones de los expertos también están divididas. Un psicólogo de reconocida reputación académica sostiene que el problema comienza en la niñez y que debería abordarse con programas de educación primaria y pre-escolar. Los expertos en salud pública tienen una línea de pensamiento similar, argumentando que por lo menos parte de los recursos deberían orientarse a programas de intervención temprana. Estos programas podrían encontrar familias con necesidades de ayuda, prevenir (o por lo menos mitigar) negligencia y abuso de niños, mejorar capacidades de puericultura, diagnosticar niños que necesiten asistencia especial, apoyo educativo o atención sanitaria. En el largo plazo, tales intervenciones deberían contribuir a prevenir la criminalidad. Otros sostienen que el problema es de salud mental y drogadicción y que se debería invertir en esto. Otro psicólogo, asociado a un "think tank" de derecha sostiene que los jóvenes necesitan más disciplina y que se debería reinstalar el servicio militar.

Una socióloga académica ha desatacado la representación desproporcionada de población originaria en las prisiones. Sostiene que esto refleja el racismo estructural de la sociedad de Orangeria. Su argumento se vincula con el muy difundido trabajo de un antropólogo que trabaja con pueblos originarios de Orangeria, quien ha sugerido que la incapacidad de los habitantes de pueblos originarios para encontrar

su lugar en una sociedad que cambia aceleradamente les provoca una falta de confianza en ellos mismos y muchos encuentran refugio en las bandas. El desconfía de las propuestas de programas de intervención temprana y sostiene que éstos solo producirán una alta tasa de niños que sean adoptados para salir de sus familias. Aunque solo ha habido casos aislados de este tipo de adopciones en Orangeria, este antropólogo se apoya en la evidencia histórica de otros países donde el alejamiento de los niños de sus familias originarias para pasar sus años formativos en situaciones frecuentes de abuso sin modelos parentales ha causado traumas que han repercutido por generaciones. El sostiene que las intervenciones tempranas, en ausencia de apoyo para toda la familia y para la comunidad, agravaría la pérdida de identidad y probablemente conduciría a que un mayor porcentaje de jóvenes de pueblos originarios busquen bandas como un sustituto a la pérdida de la identidad y de la afiliación familiar y cultural.

Por otra parte, a los argumentos del antropólogo se oponen afirmaciones que sostienen que la pobreza y la desigualdad están en el centro del problema, y no los problemas de raza *per se*. Los que mantienen estas opiniones sostienen que durante varias décadas el país ha implementado varias iniciativas para corregir antiguas injusticias estableciendo programas para revitalizar los lenguajes y la cultura de pueblos originarios y resolver los reclamos de tierras y recursos naturales. Estas críticas están asociadas con un partido de izquierda que está ganando apoyo a partir de sus demandas para aliviar la pobreza con un aumento del salario mínimo y un sistema impositivo más progresivo.

Otra opinión experta proviene de un criminólogo de la Universidad Nacional de Orangeria que opina que el gobierno debería concentrarse en la rehabilitación a través de métodos innovativos como los juicios comunitarios y consejos de “ancianos” que han demostrado tener éxito en otras jurisdicciones con altas tasas de criminalidad, especialmente entre los jóvenes de pueblos originarios. Sin embargo, en el partido de gobierno opinan que eso sería muy “blando” y que el Gobierno debería mantener una línea “dura”.

Es evidente que el problema de la criminalidad se está convirtiendo en un problema mayor que podría desestabilizar al gobierno con su socio de la coalición que ha expresado abiertamente su rechazo al enfoque actual. Para hacer el tema más complejo, diferentes expertos académicos tienen distintos puntos de vista.

La Presidente está abrumada con los distintos tipos de evidencias que ofrecen varios expertos y tiene que actuar bajo una presión política en aumento. Ella le consulta a su asesor científico una pregunta simple: ¿A quién debo escuchar?

ORANGERIA

MOBILIZACIÓN DE EXPERTOS PARA REDUCIR CRIMINALIDAD

Notas para los mentores

La primera tarea del asesor científico es ayudar al Presidente a comprender la frontera entre ciencia y valores. Esto se hace difícil por las tradiciones académicas muy diferentes que encuadran el problema en términos diferentes. Cada uno de estos marcos, a su vez, producen datos y conclusiones muy distintas (y, por lo tanto, recomendaciones diferentes).

El asesor científico debe ser capaz de entender cómo se produce la evidencia en los diversos enfoques y mostrar el peso relativo que podría tener tal evidencia. ¿Hay un enfoque más o menos robusto que otro? ¿Por qué? ¿Cómo explicaría esto el asesor científico?

¿Cómo sería la evidencia de "estándar de oro" para este problema? ¿Cómo lo recogerías? Aquí, el mentor podría ampliar la discusión observando:

- El uso de bases de datos longitudinales si están disponibles;
- Cómo establecer un ensayo robusto de políticas y las qué condiciones esto se puede hacer apropiadamente;
- Cómo involucrarse con la comunidad indígena de manera robusta y respetuosa para mejorar la base de evidencias.

¿Se pueden sintetizar evidencias que provienen de distintas tradiciones en un enfoque multifacético que aborde los problemas de corto y largo plazo? ¿Cómo explicaría este tipo de enfoque al Primer Ministro?



*This work is licenced for non-commercial reuse,
with attribution to INGSA and named authors, and link to <http://ingsa.org>.
See <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/> for more info.*



ABOUT INGSA

INGSA provides a forum for policy makers, practitioners, academics, and academics to share experience, build capacity and develop theoretical and practical approaches to the use of scientific evidence in informing policy at all levels of government.

INGSA's primary focus is on the place of science in public policy formation, rather than advice on the structure and governance of public science and innovation systems. It operates through:

- Exchanging lessons, evidence and new concepts through conferences, workshops and a website;
- Collaborating with other organisations where there are common or overlapping interests;
- Assisting the development of advisory systems through capacity-building workshops;
- Producing articles and discussion papers based on comparative research into the science and art of scientific advice.

Anyone with an interest in sharing professional experience, building capacity and developing theoretical and practical approaches to government science advice is welcome to join INGSA.

By signing up to the INGSA Network you will receive updates about our news and events and learn of opportunities to get involved in collaborative projects.

Go to <http://www.ingsa.org> for more information.



INGSA operates under the auspices of ICSU. The INGSA secretariat is currently hosted by The Office of the Prime Minister's Chief Science Advisor, New Zealand
PO Box 108-117, Symonds Street, Auckland 1150, New Zealand.
Tel: +64 9 923 9270; Web: www.ingsa.org; Twitter: [@INGSciAdvice](https://twitter.com/INGSciAdvice)